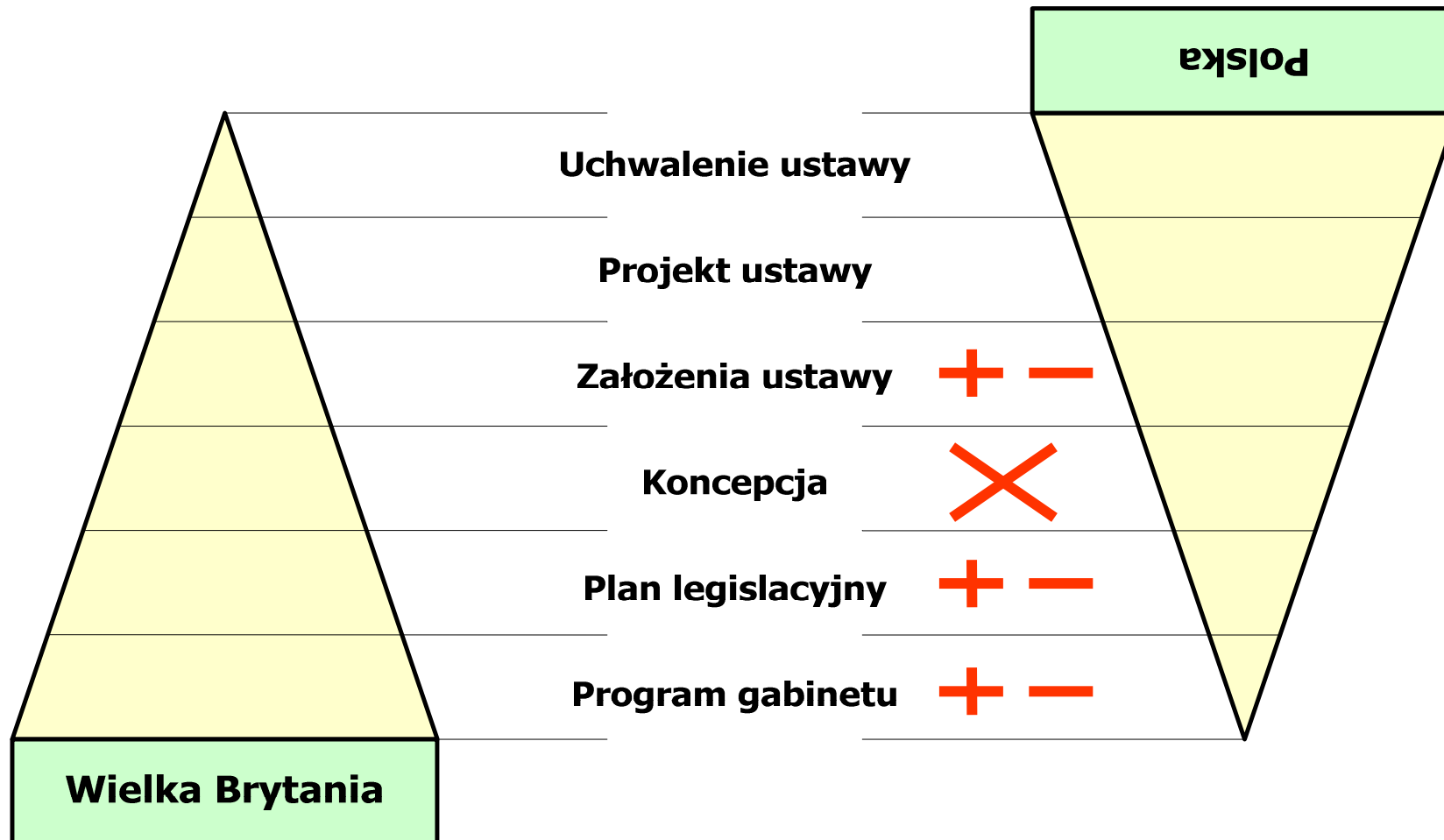


# **Lobbing jako dobro wspólne**

**Janusz Paczocha**

Prezentacja przedstawia prywatne poglądy autora, które nie mogą być  
Utożsamiane ze stanowiskiem instytucji, dla której pracuje.

# Diagnoza



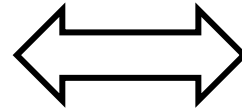
## Czas i zaangażowanie w procesie legislacyjnym

# Diagnoza



## Diagnoza (partykularyzm vs interes wspólny)

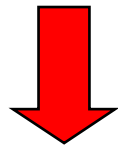
*Źły lobbying*



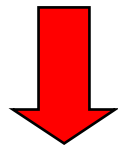
**Dobry lobbying**

**Podejrzliwość**

**Nieuczciwość**



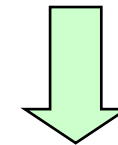
**Zmowa**



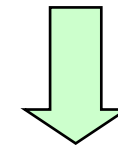
**Dobro załatwione**  
**(dobro partykularne)**

**Zaufanie**

**Uczciwość**



**Porozumienie**



**Dobro wspólne**  
**(wg zasady *win - win*)**

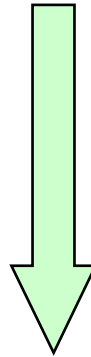
# Terapia

## Fundament dobrego rozwiązania:

**Moralny:**

**Uczciwość zamiarów**

**Uczciwość działań**



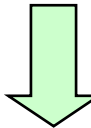
**Polityczny:**

**Jawność celów, planów**

**Jawność postępowań**

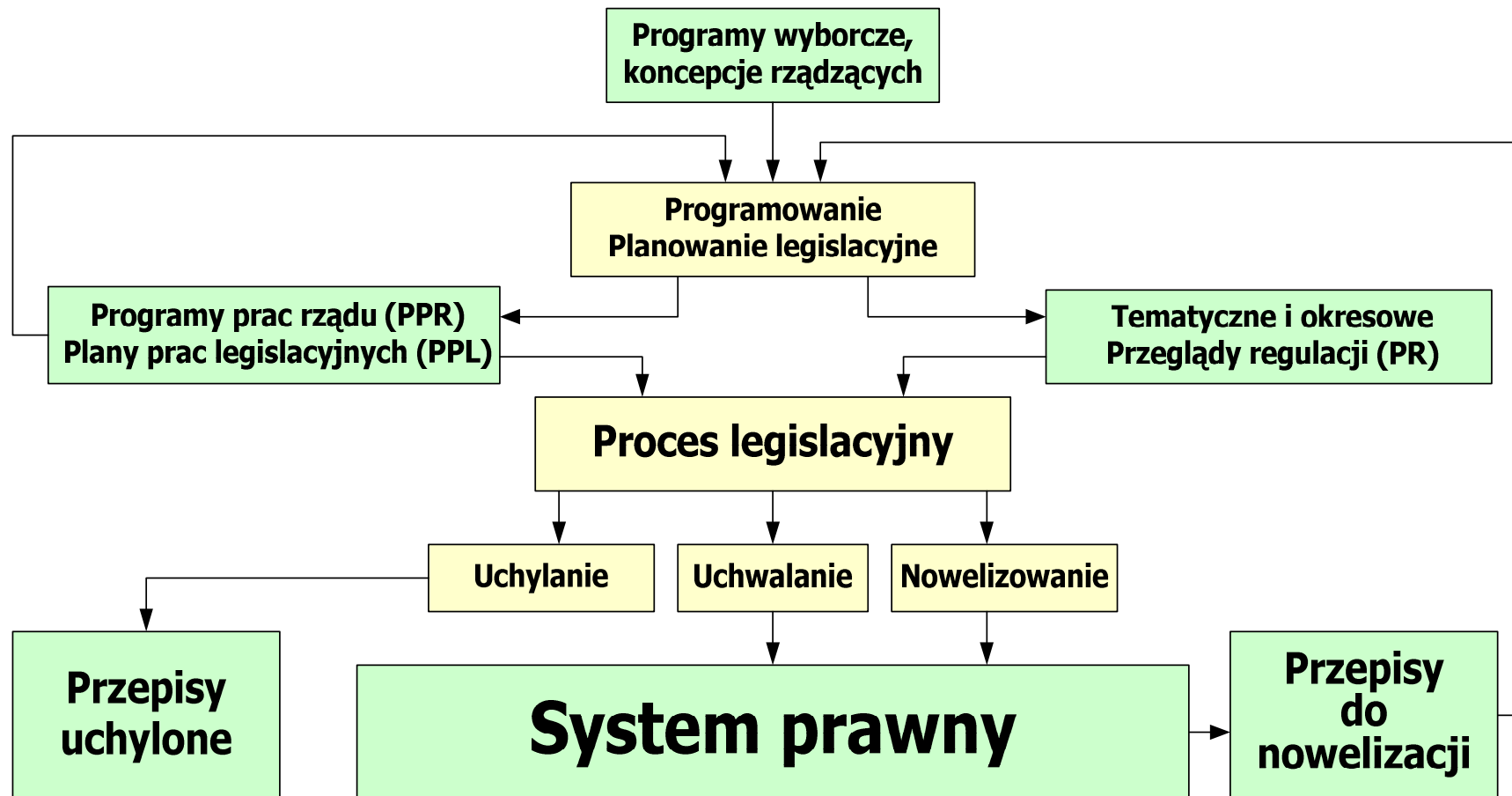
## Jawność

**Równouprawnienie wyborców i wybranych  
Partycypacja, współpraca, porozumienie**

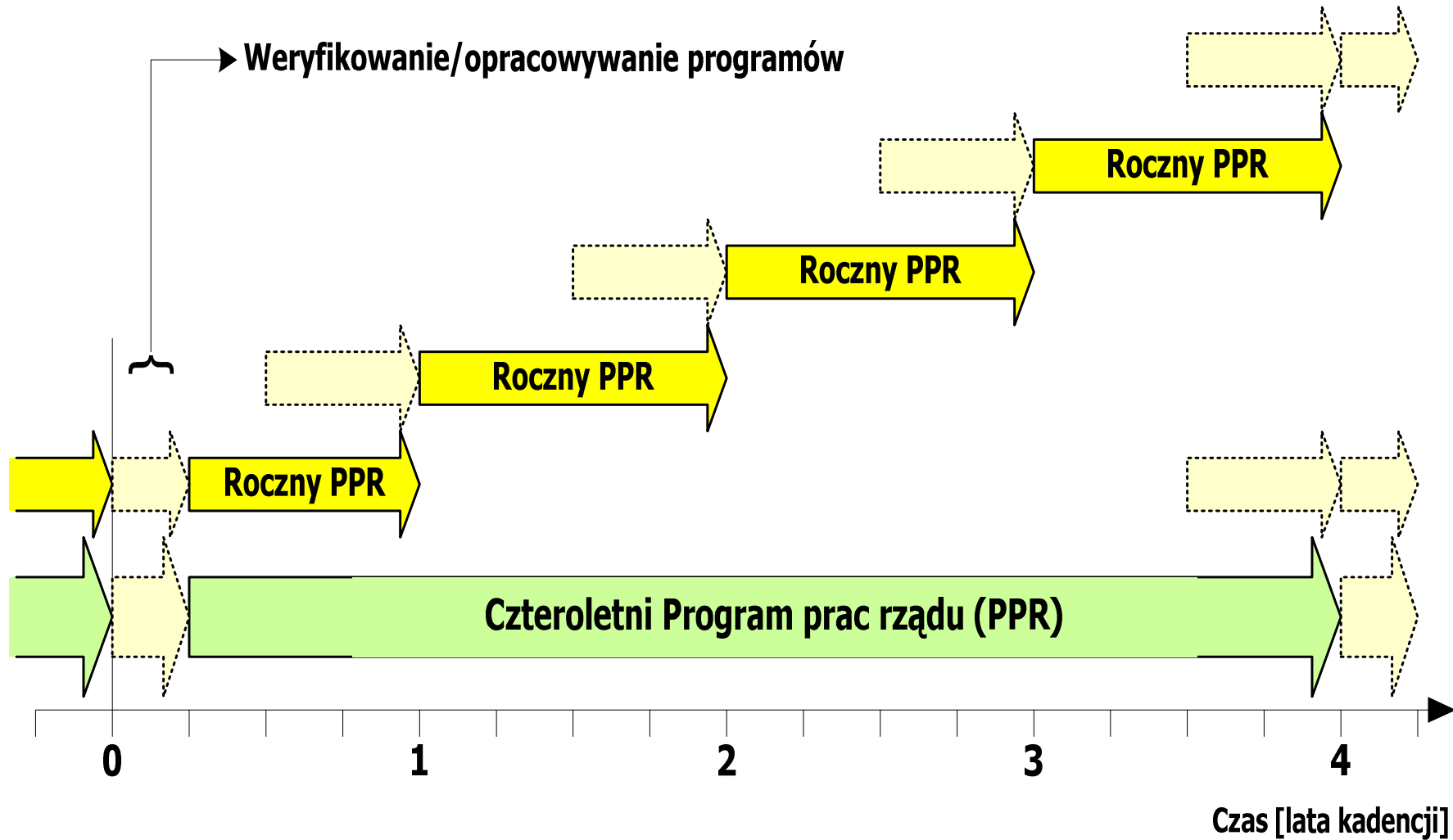


**Dobro wspólne  
przy zminimalizowanych kosztach i skutkach ubocznych**

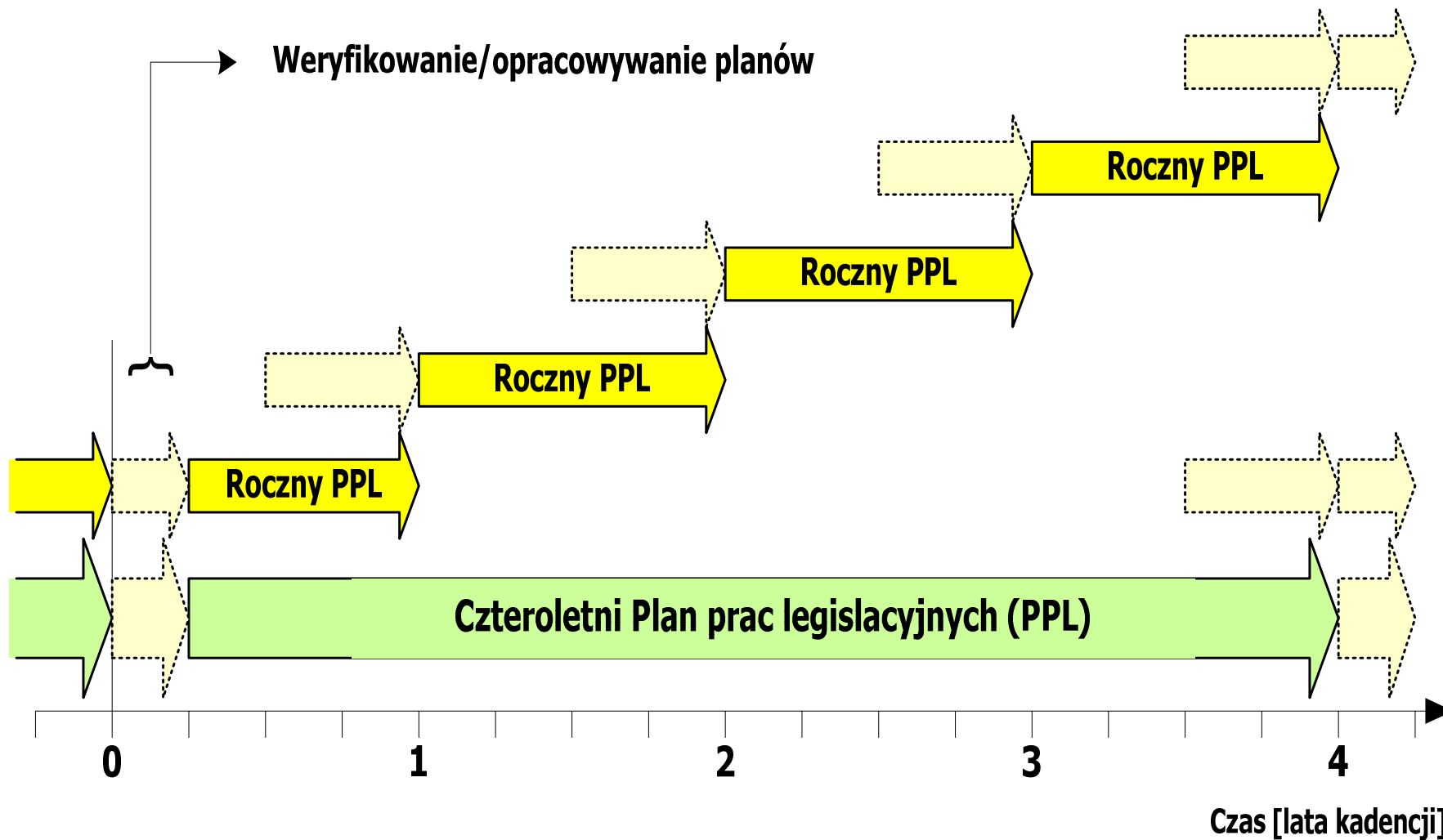
# Terapia wg Polskiego Systemu Regulacyjnego: jawny lobbying dla dobra wspólnego



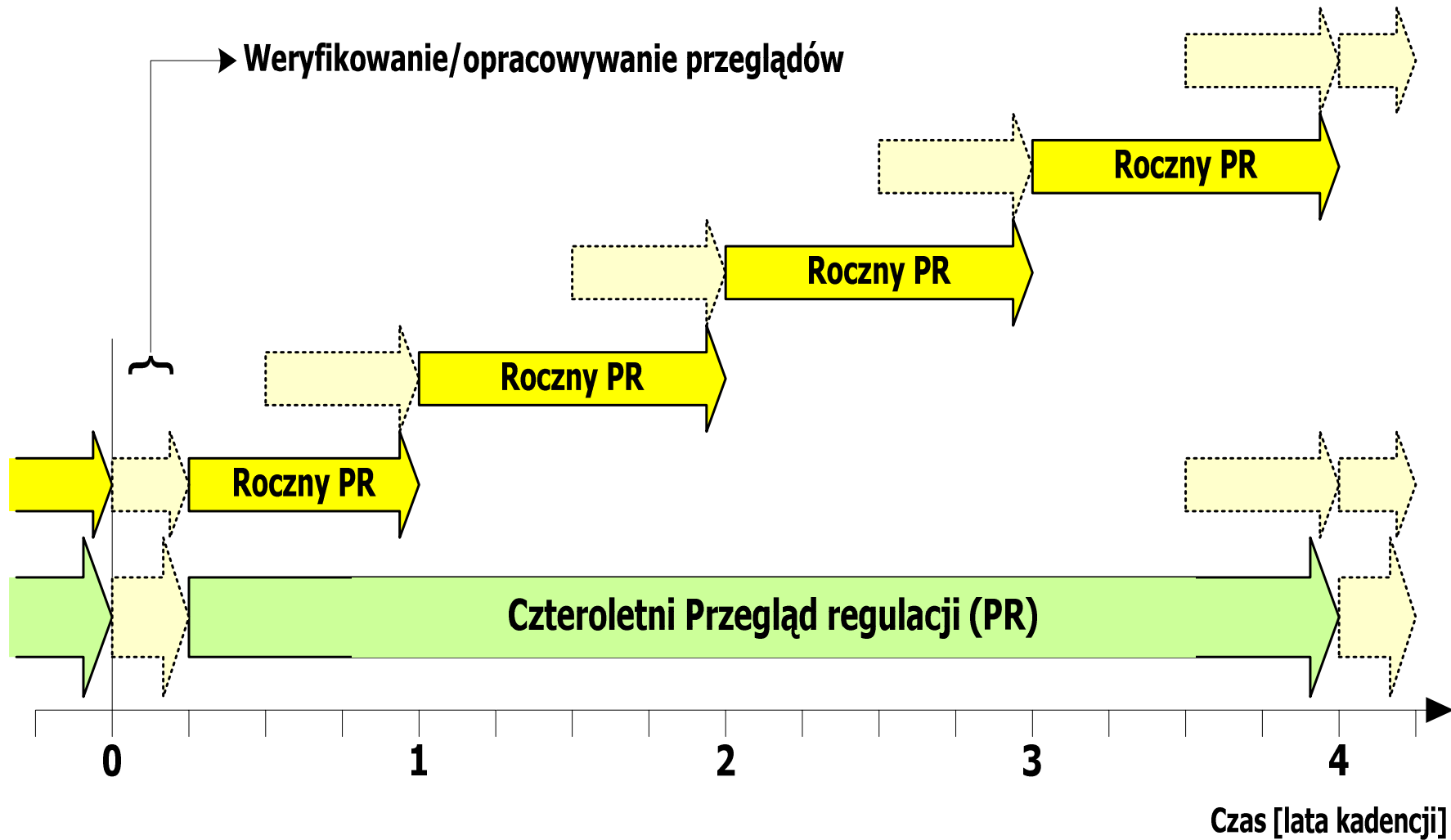
# Terapia wg PSR: jawność programowania



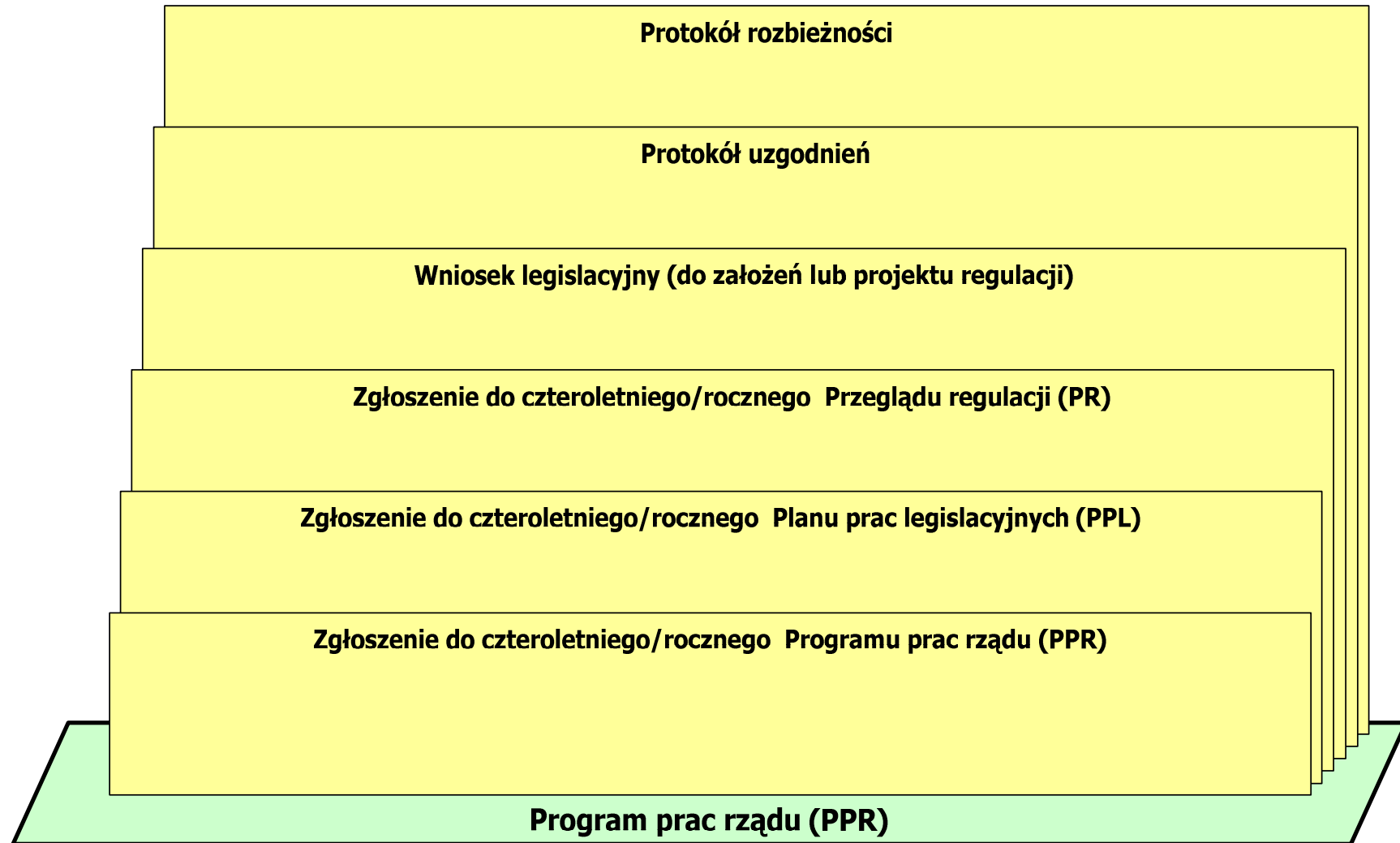
# Terapia wg PSR: jawność planowania legislacyjnego



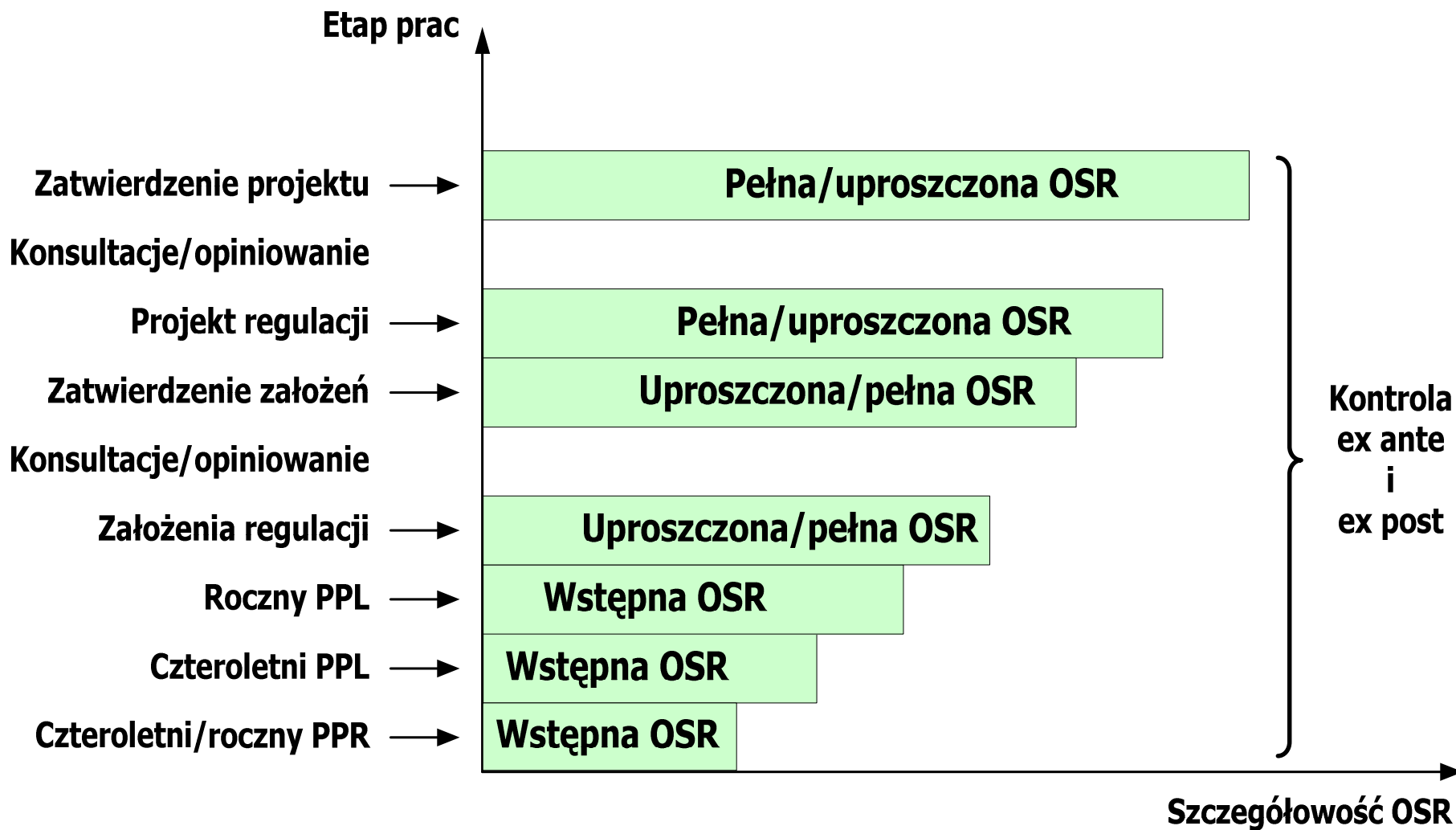
# Terapia wg PSR: jawność planowania przeglądów regulacji



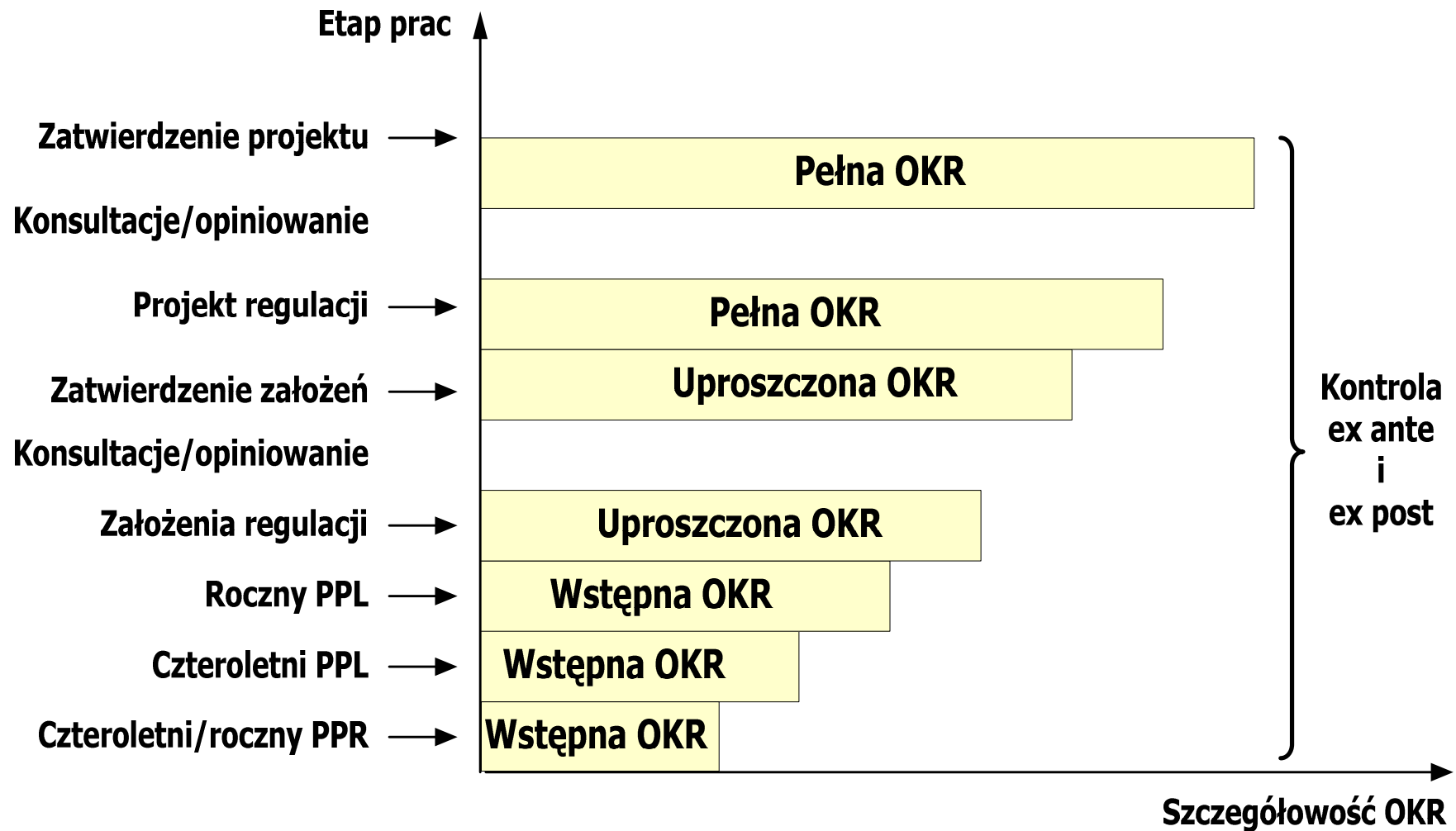
# Terapia wg PSR: – obligatoryjność i jawność druków



# Terapia wg PSR: – nowa ocena skutków regulacji ex ante i ex post



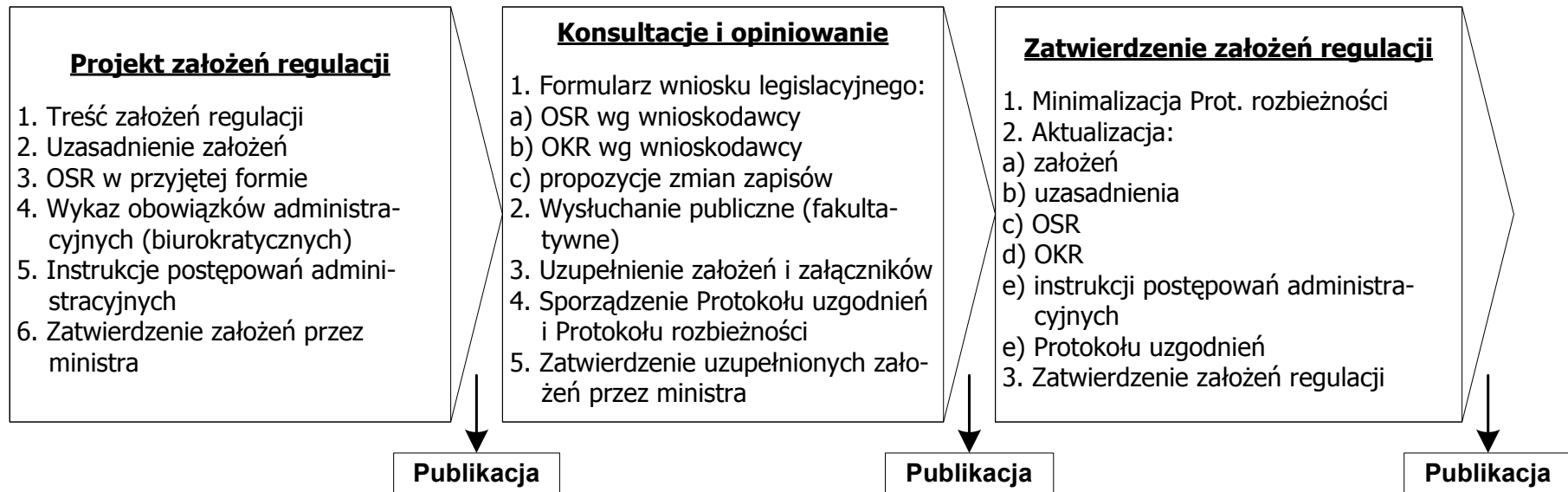
# Terapia wg PSR: - ocena kosztów regulacji ex ante i ex post



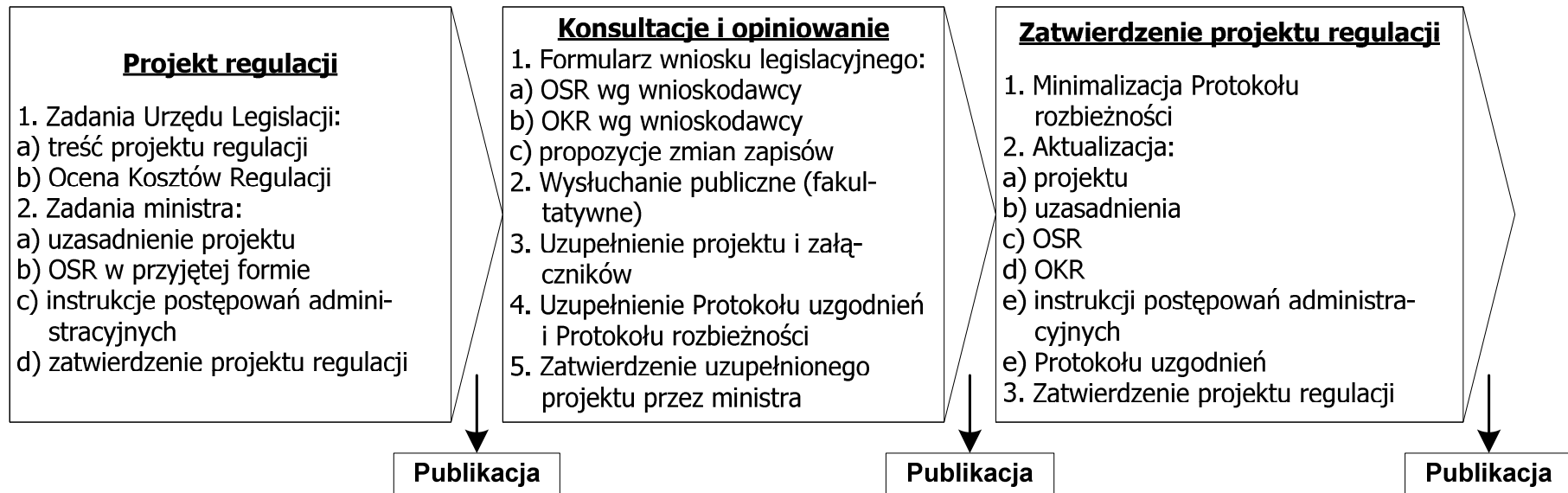
# Terapia wg PSR: - minimum publikacyjne



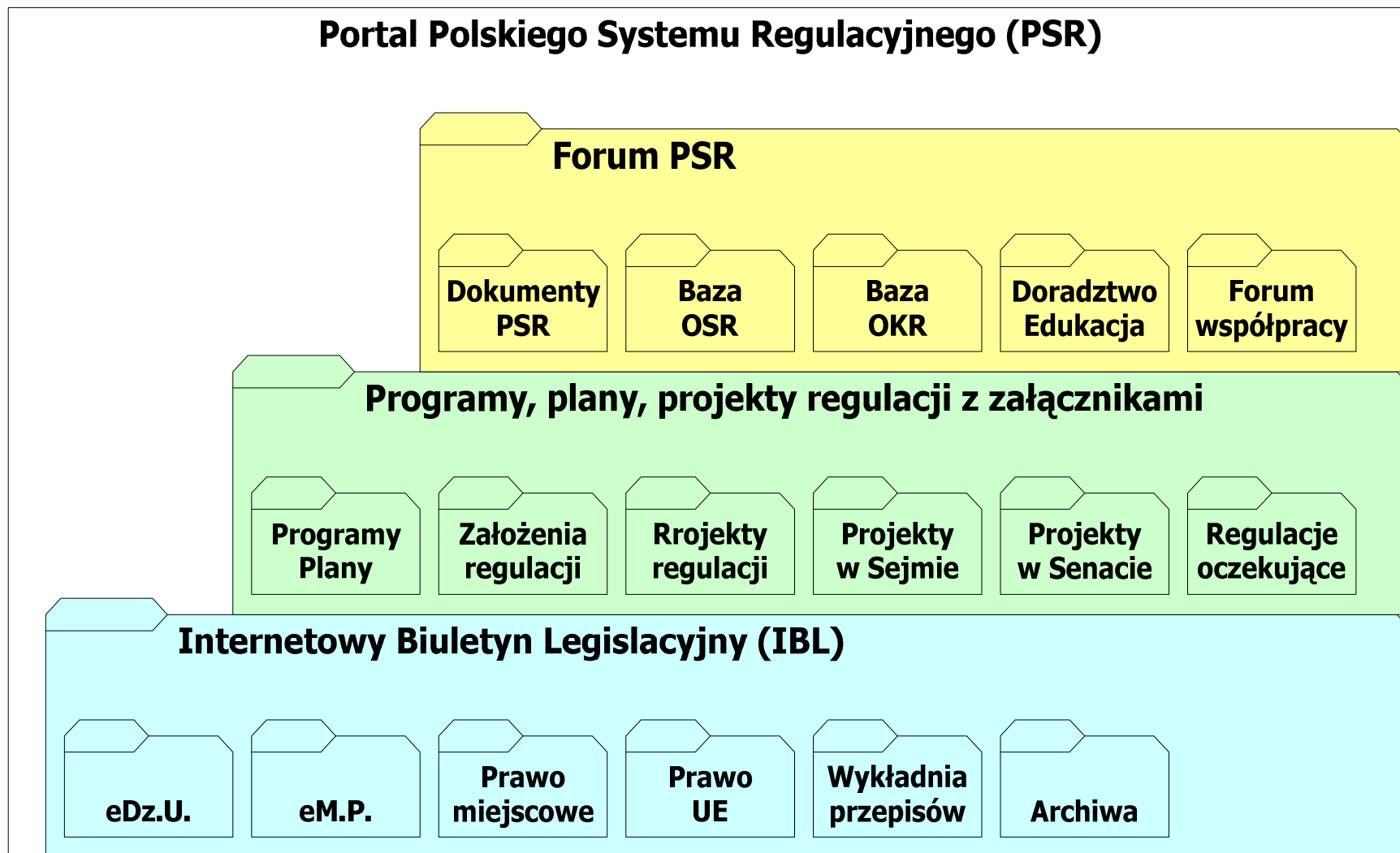
# Terapia wg PSR: - lobbying na etapie założeń regulacji



# Terapia wg PSR: - lobbying na etapie projektu regulacji



# Terapia wg PSR: Portal PSR i Internetowy Biuletyn Legislacyjny



# Terapia wg PSR: - lobbowanie za przeglądami regulacji

## Regulacje:

- 1) antyrynkowe
- 2) przestarzałe, martwe
- 3) pozłacane (ang. goldplating)
- 4) zbiurokratyzowane, zbyt kosztowne
- 5) niejasne, sprawiające kłopoty interpretacyjne

## Przeglądy regulacji:

- 1) antykorupcyjny
- 2) unijny (wg zasady minimum minimorum)
- 3) dereglamentacyjny (wg kryterium celowości)
- 4) antybiurokratyczny (kryterium kosztów wg OKR)
- 5) upraszczający postępowania administracyjne

# Terapia wg PSR: efekty lobbingu przeglądowego

## Raport z przeglądu regulacji:

- 1) wykaz uchylonych lub uproszczonych ustaw
- 2) wykaz uchylonych lub uproszczonych rozporządzeń
- 3) wykaz zniesionych lub złagodzonych rodzajów reglamentacji
- 4) wykaz zniesionych lub uproszczonych postępowań administracyjnych
- 5) wykaz zniesionych lub ograniczonych obowiązków administracyjnych
- 6) wykaz zniesionych lub ograniczonych załączników i opinii do podań
- 7) wykaz zniesionych lub uproszczonych druków i formularzy
- 8) wykaz zniesionych lub ograniczonych obowiązków archiwizacyjnych
- 9) zaoszczędzone koszty:
  - a) wykonywania zniesionych lub uproszczonych przepisów
  - b) uzyskiwania zezwoleń, innych decyzji administracyjnych itp.
  - c) wykonywania zniesionych obowiązków biurokratycznych
  - d) stosowania zniesionych druków, uzyskiwania zniesionych opinii itp.

## **Terapia wg PSR: efekty lobbingu w sprawie procedur administr.**

### **Postępowania administracyjne (terra incognita):**

- 1. Ile jest postępowań (procedur) administracyjnych?**
- 2. Ile załączników i opinii trzeba dołączyć do podania?**
- 3. Jak długo trwa załatwienie sprawy w urzędzie?**

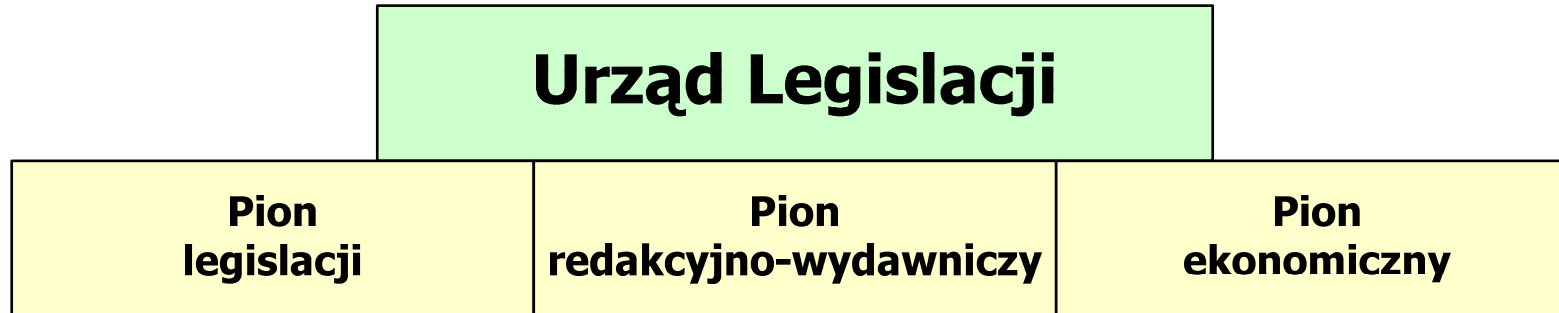
### **Plan przeglądu:**

- 1. Zidentyfikować wszystkie postępowania i odpowiedzialne organy.**
- 2. Zweryfikować postępowania pod kątem ich przydatności.**
- 3. Ustanowić standardowe zapisy pozostawionych postępowań.**
- 4. Ustanowić obowiązek udostępniania jednolitych instrukcji postępowań.**
- 5. Ustanowić zamknięte listy wymaganych załączników, opinii itp.**

### **Raport z przeglądu:**

- 1. Wykaz zniesionych lub uproszczonych postępowań administracyjnych.**
- 2. Wykaz zniesionych lub ograniczonych załączników, opinii itp.**
- 3. Wykaz zniesionych lub uproszczonych druków i formularzy.**
- 4. Wykaz zniesionych lub ograniczonych obowiązków administracyjnych.**
- 5. Zaoszczędzone koszty wykonywania ww. zniesionych obowiązków.**

# Terapia wg PSR: Urząd Legislacji



## Cel:

1. Odejście od resortowych zasad stanowienia prawa.
2. Zagwarantowanie najwyższej jakości i spójności projektów regulacji.

## Zadania:

1. Opracowywanie projektów regulacji przy współpracy z ministerstwami.
2. Opracowywanie poprawek na zlecenie uprawnionych osób.
3. Ocena zgodności poprawek z założeniami i projektem regulacji.
4. Odpowiedzialność za spójność wewnętrzną regulacji.
5. Odpowiedzialność za spójność systemu prawa.
6. Wydawanie Internetowego Biuletynu Legislacyjnego (e-Dz.U., e-M.P., itd.).
7. Sporządzanie Ocen kosztów regulacji (OKR).